

COMITÉ TÉCNICO ESPECIALIZADO DE INFORMACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO

2ª Reunión Ordinaria 2023

En la “Sala INEGI” del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), ubicada en: Av. Patriotismo No. 711, Ciudad de México, a las 11:00 horas, del día 16 de octubre del año 2023, estando presentes el **Maestro Antonio Hazael Ruíz Ortega**, Comisionado de Prevención y Readaptación Social (PRS), Presidente de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario (CNSP) y Presidente del Comité Técnico Especializado de Información del Sistema Penitenciario (CTEISPE); el **Maestro Adrián Franco Barrios**, Vicepresidente de la Junta de Gobierno del INEGI y Presidente del Comité Ejecutivo del Subsistema Nacional de Información de Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia (SNIGSPIJ); el **Doctor Dwight D. Dyer Leal**, Director General de Estadísticas de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia del INEGI y Secretario Técnico del CTEISPE; **Cecilia Cruz García**, Secretaria Ejecutiva de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario y Secretaria de Actas del CTEISPE; el **Licenciado José Miguel Alarcón García**, Subsecretario de Ejecución de Sanciones Penales y Medidas de Seguridad en el estado de Chiapas, Coordinador Regional de la Zona Sureste de la CNSP y Vocal del CTEISPE; la **Maestra Hilda Téllez Lino**, Directora General de la Tercera Visitaduría General de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) y Vocal del CTEISPE; el **General de División D.E.M. y Maestro en Seguridad Nacional Sergio Alberto Martínez Castuera**, Coordinador General de Centros Federales en Prevención y Readaptación Social y Vocal del CTEISPE; el **Maestro Rubén Fernández Lima**, Coordinador General de Prevención y Readaptación Social y Vocal del CTEISPE; el **Doctor José Enrique Vallarta Rodríguez**, Director General de Política y Desarrollo Penitenciario de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana (SSPC) y Vocal del CTEISPE; el **Licenciado Jesús Valencia Peralta**, Director General de Planeación, en suplencia del Maestro Nicollino Giuseppe Mariano Cangiamilla Enríquez, Coordinador General del Sistema Estatal Penitenciario del estado de Sonora, Coordinador Regional de la Zona Noroeste de la CNSP y Vocal del CTEISPE; el **Licenciado Josué Israel Molina Díaz**, Director General de Reinserción Social del estado de Morelos, en suplencia del Licenciado Jorge Israel Ponce de León Bórquez, Coordinador del Sistema Penitenciario del estado de Morelos, Coordinador Regional de la Zona Centro de la CNSP y Vocal



SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



del CTEISIPE; el **Doctor Roberto Lares Gil**, Director Jurídico de la Dirección General de Prevención y Reinserción Social del estado de Jalisco, en suplencia del Maestro José Antonio Pérez Juárez, Director General de Prevención y Reinserción Social del estado de Jalisco, Coordinador Regional de la Zona Occidente de la CNSP y Vocal del CTEISIPE; la **Licenciada Sodelba Alavez Ruíz**, Subdirectora de Vinculación en suplencia del Licenciado Jaime Víctor Calderón Mendoza, Titular de la Dirección General de Prevención y Tratamiento de Menores y Vocal del CTEISIPE; el **Doctor Alejandro Canales Cruz**, Director General de Gestión de Servicios, Ciberseguridad y Desarrollo Tecnológico, en suplencia del Licenciado Miguel Ángel Urrutia Lozano, Titular de la Unidad de Información, Infraestructura Informática y Vinculación Tecnológica de la SSPC y Vocal del CTEISIPE; virtualmente el **Doctor Gustavo Fondevila**, Profesor Investigador de la División de Estudios Jurídicos del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), en representación del Doctor José Antonio Romero Tellaeche, Director General del CIDE e Invitado Permanente del CTEISIPE; la **Licenciada Sofía Figueroa Torres**, Directora de Coordinación y Gestión Documental en el Centro Nacional de Información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública; el **Ingeniero Uriel Ayala Sánchez**, Director de Tecnología y Comunicaciones del Sistema Penitenciario del estado de Morelos; el **Licenciado Alejandro Montero García**; Inspector General del Sistema Penitenciario del estado de Chiapas, la **Maestra Teresa de Jesús Nateras Valdez**, Subdirectora de Área en la Oficina del Comisionado de Prevención y Readaptación Social, la **Doctora Alejandra Ríos Cázares**, Directora General Adjunta de Desarrollo, Análisis e Indicadores de Gobierno del INEGI; el **Maestro José Guillermo Castillo Koschnick**, Director General Adjunto de Políticas y Censos Nacionales de Gobierno del INEGI; el **Maestro Mario Alberto Santillana Zapata**, Director General Adjunto de Encuestas Nacionales de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia del INEGI; la **Licenciada Ara Antz Azú Verástegui Solorio**, Directora de Coordinación y Gestión en la Vicepresidencia a cargo del SNIGSPIJ; la **Maestra Rocío Stefany Olmos Loya**, Directora Ejecutiva del SNIGSPIJ, y la **Maestra Norma Bustamante Quintana**, Directora de Seguimiento a los Subsistemas Nacionales de Información de la Dirección General de Coordinación del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica del INEGI, se llevó a cabo la Segunda Reunión Ordinaria 2023 del Comité Técnico Especializado de Información del Sistema Penitenciario,



SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



emitiendo las siguientes declaraciones y acuerdos: -----

-----DECLARACIONES-----

----- PRIMERA. Los trabajos de esta reunión se realizan con fundamento en la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, los artículos 30, 31 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 24, 25 y 26 de los Estatutos de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario y en cumplimiento al Acuerdo número 3ª/V/2017 del 9 de mayo de 2017, de la Junta de Gobierno del INEGI, y los compromisos derivados de la Primera Reunión Ordinaria 2023 del Comité Técnico Especializado de Información del Sistema Penitenciario.-----

----- SEGUNDA. Por lo anterior se establece el siguiente orden del día: -----

----- I. Bienvenida. -----

----- II. Aspectos protocolarios. -----

----- III. Resultados de los Censos Nacionales de Sistemas Penitenciarios Estatales y Federal (CNSIPEE-F) 2023. -----

----- IV. Avances del anteproyecto de actualización de la Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos para Fines Estadísticos. -----

----- V. Asuntos generales. -----

----- VI. Acuerdos. -----

----- VII. Clausura.-----

----- TERCERA. Verificada la presencia, se determinó que existe el *quorum* suficiente para iniciar la sesión, declarando válidamente instalada la reunión. --

----- DESAHOGO DEL ORDEN DEL DIA -----

----- I. BIENVENIDA. -----

----- El Maestro Antonio Hazael Ruíz Ortega, Comisionado de Prevención y Readaptación Social, Presidente de la Conferencia Nacional del Sistema



SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



Penitenciario y Presidente del Comité Técnico Especializado de Información del Sistema Penitenciario, señaló que era grato darles la bienvenida a todas las personas integrantes e invitadas del Comité a la Segunda Reunión Ordinaria de 2023 y poder reanudar las sesiones presenciales, después de dos años de pandemia. -----

----- Agradeció al Maestro Adrián Franco Barrios, por su apoyo en los trabajos de este Comité y mencionó que la sesión tenía como finalidad dar a conocer los resultados de los Censos Nacionales de Sistemas Penitenciarios Estatales y Federal 2023, destacando que este año los resultados se presentan a nivel de centro penitenciario, lo cual es el resultado del esfuerzo de todos los sistemas penitenciarios en la revisión y aprobación de las variables a publicar; asimismo indicó que otro tema a revisar era la Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos para Fines Estadísticos, la cual se busca actualizar para tener un instrumento acorde a las necesidades de información que se tienen a nivel nacional e internacional. -----

----- El Maestro Adrián Franco Barrios, Vicepresidente de la Junta de Gobierno del INEGI y Presidente del Comité Ejecutivo del SNIGSPIJ, agradeció al Maestro Antonio Hazael Ruíz Ortega y su equipo por el tiempo destinado para la realización de los trabajos del Comité y dio la bienvenida a todas y todos al INEGI, señalando que las reuniones del Comité Técnico no se habían realizado de manera presencial desde el segundo semestre de 2019. -----

----- Mencionó que como lo había referido el Presidente del Comité, se verían dos temas, el primero de ellos los resultados de los Censos Nacionales de Sistemas Penitenciarios Estatales y Federal 2023, que es un ejercicio que tiene 12 años de realizarse permanentemente; señaló que los sistemas penitenciarios, dentro de la cadena de seguridad y justicia, son el último eslabón del sistema y que los censos permiten visibilizar la importancia que tienen las capacidades institucionales de los centros penitenciarios en el ámbito estatal y federal. -----

----- Refirió que el segundo tema es la revisión del anteproyecto de actualización de la Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos para Fines Estadísticos, la cual requiere de una actualización para incluir nuevos tipos penales. -----

----- II. ASPECTOS PROTOCOLARIOS. -----

----- El Doctor Dwight D. Dyer Leal, Director General de Estadísticas de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia del INEGI y Secretario Técnico del





SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



CTEISIPE, señaló que se tenía el *quorum* legal y prosiguió con el siguiente punto, solicitando la aprobación del orden del día, el cual quedó aprobado por unanimidad. -----

----- A continuación, presentó el seguimiento de acuerdos, informando que de la Segunda Reunión Ordinaria de 2022; el tercer acuerdo se encuentra pendiente y es relativo al proyecto de análisis del proceso de recolección de información sobre el sistema penitenciario nacional, del cuaderno mensual de información estadística penitenciaria nacional, del Censo Nacional de Sistema Penitenciario Federal y Estatales, a fin de tener información homologada, confiable y oportuna del tema del sistema penitenciario. Respecto a los acuerdos de la Primera Reunión Ordinaria de 2023 se dan por atendidos. -----

----- III. RESULTADOS DE LOS CENSOS NACIONALES DE SISTEMAS PENITENCIARIOS ESTATALES Y FEDERAL 2023. -----

----- El Maestro José Guillermo Castillo Koschnick, Director General Adjunto de Políticas y Censos Nacionales de Gobierno del INEGI, comentó que la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) publicó los lineamientos de Estándares de Datos en materia de Prisiones, y que a nivel regional e incluso a nivel internacional, México es de los pocos países que prácticamente cubre todos los rubros señalados en éstos, lo que implica que se posiciona como uno de los países con mayor oferta de información estadística y geográfica sobre los Sistemas Penitenciarios. -----

----- En cuanto a la presentación de resultados de los Censos Nacionales de Sistema Penitenciario Federal y Estatales, ediciones 2023, publicados el pasado 18 de julio, señaló que la tasa de ocupación es de 101.8 personas por cada 100 camas útiles; que a partir de 2019 se observa una menor cantidad de personas egresadas frente a las ingresadas en los centros penitenciarios, lo cual repercute en la calidad de los servicios; indicó que la tasa de personas privadas de la libertad es de 174 por cada 100 mil habitantes, la cual es la más alta hasta el momento; también mencionó que 39.0% de la población de los centros penitenciarios no tiene sentencia, para los hombres esto equivale al 38.4% mientras que para las mujeres a 49.3%, lo cual representa más de 10 puntos porcentuales de diferencia; de las personas sin sentencia una de cada dos se encontraba en prisión preventiva oficiosa; de las que sí contaron con sentencia 19.1% de los hombres y 16.8% de las mujeres recibieron penas privativas de la libertad de 5 a menos de 10 años; sin embargo, para las mujeres se observa que reciben sentencias más altas que los hombres con penas de 20 años en adelante; y al cierre de 2022 hubo un crecimiento en poblaciones vulnerables lo



SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



cual representa una mayor demanda de personal especializado en atender este tipo de condiciones.-----

----- IV. AVANCES DEL ANTEPROYECTO DE ACTUALIZACIÓN DE LA NORMA TÉCNICA PARA LA CLASIFICACIÓN NACIONAL DE DELITOS PARA FINES ESTADÍSTICOS.-----

----- El Maestro José Guillermo Castillo Koschnick, mencionó que este proyecto es muy importante porque permite estandarizar el lenguaje entre todas las instituciones que conviven en el sistema de seguridad y justicia penal.-----

----- Comentó que después de la actualización de la Norma Técnica en 2018, a la luz de los nuevos tipos penales, se tiene la necesidad de actualizarla nuevamente. Observó que se identifican como necesidades de información algunos referentes de carácter nacional e internacional; también mencionó los criterios de priorización para incorporar nuevos tipos penales, las actividades que se están realizando, así como los siguientes pasos 1) la consolidación del anteproyecto mediante un listado actualizado de los delitos y sus características; las definiciones operativas y conceptuales, la revisión de la estructura metodológica, el diseño de equivalencias estadísticas, la creación de un grupo de trabajo interinstitucional para revisar y retroalimentar el proyecto, y su presentación ante las Conferencias Nacionales; 2) la fase de pilotaje para prueba y ajustes del intercambio de información entre las Unidades del Estado obligadas y, 3) la aprobación del proyecto conforme a las reglas para establecer la normatividad del SNIEG. -----

----- El vicepresidente Adrián Franco resaltó que México es uno de los pocos países que cuenta con los datos del lado institucional que año con año otorgan todos los sistemas penitenciarios para los censos de gobierno y que tiene que ver con la gestión de sus tareas y desempeño, y por el otro lado con la Encuesta Nacional de Población Privada de la Libertad (ENPOL) y la Encuesta Nacional de Adolescentes en el Sistema de Justicia Penal (ENASJUP), que tienen la historia de las personas, cómo viven al interior de los centros penitenciarios, de su vida antes de llegar al centro o al sistema de justicia penal, de sus expectativas, de los procesos y problemáticas que sufren, etc., y que con estos dos lados de la historia se tiene información muy rica para la toma de decisiones.-----

-----V. ASUNTOS GENERALES.-----

----- El Maestro Antonio Hazael Ruíz Ortega generó la propuesta formal para que el INEGI participe en la próxima reunión plenaria de la Conferencia Nacional





SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



del Sistema Penitenciario, que se realizará la primera semana del mes de diciembre, indicó que sería muy importante que pudieran asistir y acompañar a los sistemas penitenciarios como anteriormente se solía hacer. -----

----- El Maestro Adrián Franco Barrios, además de agradecer la invitación y señalar que se atenderá, reiteró que los datos del Censo Nacional de Sistema Penitenciario Federal y Estatales, visibilizan las capacidades institucionales de los sistemas penitenciarios, y destacó dos resultados, el primero es que el tiempo que tardan las mujeres en recibir sentencia es mayor al de los hombres y que las penas que reciben las mujeres también son mayores que las de los hombres, señaló que esto no es un tema para sistemas penitenciarios, pero es el espacio donde esas sentencias se ejecutan. El segundo es el aumento de la proporción de personas privadas de la libertad con enfermedades crónico degenerativas, mencionó que en el INEGI todos los monitores de datos que se tienen para datos de salud después de dos años de pandemia se agravaron, las curvas de crecimiento para estas enfermedades van en ascenso, registrando este año un aumento de 32%, por lo cual, la pregunta es si los sistemas penitenciarios crecieron a la par en sus capacidades institucionales. Recalcó que lo anterior es uno de los datos que el Censo permite evidenciar. -----

----- El Doctor Alejandro Canales Cruz, Director General de Gestión de Servicios, Ciberseguridad y Desarrollo Tecnológico y Vocal suplente del CTEISPE; intervino para mencionar que se está trabajando con la Organización de las Naciones Unidas (ONU) un Comité para identificar ciberdelitos a nivel internacional, en el que participan más de 100 países, por lo que, si se considera, pueden ofrecer apoyo en esta materia, ya que es un gran trabajo el que se está realizando y puede hacerse de manera conjunta. Mencionó también que el tema de telemedicina, es un servicio que se tiene que ofertar cuidando todos los ámbitos y el tecnológico es uno de ellos. Finalmente señaló que el Registro Nacional de Accidentes Cibernéticos que se generó en 2021 también puede ofrecer mucha información para la estadística que se busca y lo ponen a consideración. -----

----- La Maestra Hilda Téllez Lino, Directora General en la Tercera Visitaduría de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y Vocal del CTEISPE, mencionó que en los últimos meses en la CNDH están trabajando para obtener el impacto diferenciado que sufren las medidas de prisión en relación con las mujeres y los hombres, que en el país se genera información segmentada por hombre y mujer, pero todavía está pendiente que la información tenga un fondo de análisis mayor; señaló que no solo es el agravamiento de las penas, sino el impacto que la prisión genera en las mujeres y también hacia afuera, e indicó





SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**PREVENCIÓN Y
READAPTACIÓN
SOCIAL**



CONFERENCIA
NACIONAL
DEL SISTEMA
PENITENCIARIO



que pronto se tendrá una propuesta para la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario respecto a este tema. -----

-----VI. ACUERDOS DE LA SEGUNDA REUNIÓN ORDINARIA 2023 DEL COMITÉ TÉCNICO ESPECIALIZADO DE INFORMACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO. -----

----- El Doctor Dwight D. Dyer Leal, Secretario Técnico del CTEISIPE, presentó la propuesta de acuerdo y sometió a votación el mismo. -----

-----ACUERDO-----

----- Único. Durante la Segunda Reunión Ordinaria 2023, las y los integrantes del Comité Técnico Especializado de Información del Sistema Penitenciario toman conocimiento de los siguientes temas: -----

----- Seguimiento de Acuerdos I Resultados de los Censos Nacionales de Sistemas Penitenciarios Estatales y Federal 2023 | Avances del anteproyecto de actualización de la Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos para Fines Estadísticos I Asuntos generales. -----

-----VII. CLAUSURA DE LA SEGUNDA REUNIÓN ORDINARIA 2023 DEL COMITÉ TÉCNICO ESPECIALIZADO DE INFORMACIÓN DEL SISTEMA PENITENCIARIO. -----

----- El Maestro Antonio Hazel Ruíz Ortega agradeció al INEGI todo el trabajo para preparar esta reunión, a la Maestra Hilda Téllez Lino por su acompañamiento en el tema penitenciario, a los responsables de las coordinaciones regionales de la Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario, a todas y todos los vocales, a las servidoras públicas y los servidores públicos del Instituto; así como a todas sus compañeras y compañeros de Prevención y Readaptación Social, por su presencia en esta sesión. -----

----- Con fundamento en lo dispuesto en las Reglas para la integración y operación de los Comités Técnicos Especializados de los Subsistemas Nacionales de Información, la secretaria de actas, Cecilia Cruz García, hace



[illegible]